



## **PROVINCIA DI BRINDISI**

### **DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

N. 776

del 27-11-2018

SERVIZIO:

UFFICIO: SUA - PRDSU - 104 - 2018

OGGETTO: SUA Provincia di Brindisi. Ente committente Comune di Ostuni. Appalto del "Servizio di igiene urbana del Comune di Ostuni CIG 74986609FB". Nomina commissione giudicatrice.

#### **IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Visto che ai sensi dell'art. 147/bis del D.Lgs. 267/2000, sulla presente determinazione, è stato acquisito il seguente parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa: "Regolare"

li, 27-11-2018

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
INGLETTI VITO

Il presente atto non comporta impegno di spesa ed è immediatamente esecutivo

li 27-11-2018

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
INGLETTI VITO

Atteso che la gestione dell'Ente è affidata ai Dirigenti per effetto della prevista normativa contenuta nella legislazione vigente;

Attesa pertanto la propria esclusiva competenza;

## VISTI

- l'art.107 del TUEL, l'art.61 dello Statuto provinciale e gli artt.21 e segg.del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, che disciplinano funzioni, responsabilità, competenze e gli atti della dirigenza;
- la Deliberazione del Consiglio prov.le n°32 del 26/11/2015, con cui si prendeva atto dell'istituzione della Stazione Unica Appaltante, denominata "SUA Provincia di Brindisi", avvenuta con Decreto del Presidente n°260 del 24/11/2015;
- da ultimo, il Decreto del Presidente n. 43 del 10/07/2018, con il quale è stata attribuita la responsabilità del Settore SUA al dirigente del Servizio 3, sostituito, in caso di sua assenza o impedimento, dal dirigente del Servizio 4, dott. Pasquale Epifani;
- la Legge n. 241/90 e s.m.i. afferente le procedure correlate al giusto e trasparente procedimento amministrativo;

**ACCERTATA**, pertanto, la propria competenza in merito, si dispone quanto appresso:

## DATO ATTO che

- con Determinazione Dirigenziale n. 563 del 08.08.2018 veniva indetta procedura di aggiudicazione per l'affidamento del servizio del "**Servizio biennale di raccolta e trasporto rsu ed assimilabili e servizio di igiene urbana del Comune di Ostuni - CIG: 74986609FB**" mediante procedura aperta ex art. 60 del d.lgs. 50/16, come richiesto dalla predetta amministrazione;
- a tal fine, veniva approvato il bando e il disciplinare di gara, contenente le norme integrative del bando, le modalità di partecipazione alla gara, di compilazione e presentazione dell'offerta, nonché i documenti da presentare a corredo dell'offerta stessa;
- veniva stabilito quale criterio di selezione della migliore offerta, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del citato d.lgs 50/2016, individuata sulla base dei criteri di valutazione, sia qualitativi che quantitativi e di ponderazione degli stessi previsti nel bando e nel disciplinare di gara, come definiti dall'ente richiedente la presente procedura di gara;
- in esecuzione del detto provvedimento, il bando di gara e gli atti connessi, veniva pubblicato nei modi e termini di cui agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/16, nonché dell'art. 2, commi 5 e 6, del Decreto MIT 2 dicembre 2016 c.s.:
  - GURI – Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 93 del 10.08.2018;
  - QUOTIDIANI:
    - La Notizia Ed. Nazionale 21.08.2018;
    - Libero Ed. Nazionale 21.08.2018;
    - Il Giornale Ed. Centro Sud 21.08.2018;
    - Il Corriere dello Sport Ed. Regionale 21.08.2018;
  - ANAC: piattaforma digitale dei bandi di gara;
  - Piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
  - Profilo SUA Provincia di Brindisi: <https://www.sua.provincia.brindisi.it/>;
  - Albo pretorio on line del Comune di Ostuni;
  - Data di spedizione dell'avviso alla GUUE: 07.08.2018.
- **i termini di gara venivano così stabiliti:**
  - **termine ultimo di ricezione offerte - ore 12,00 del 24.09.2018**
  - **inizio operazioni di gara - ore 10,00 del 27.09.2018;**
- ai fini della selezione del contraente cui affidare il servizio *de quo*, l'ente committente Comune di Ostuni, tra i requisiti di idoneità professionale e più precisamente nei requisiti di capacità tecnico professionale richiedeva "*...l'aver svolto negli ultimi tre anni solari (2015-2016-2017) almeno un servizio di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani, comprendente anche il servizio di spazzamento, per un ente pubblico, eseguito per almeno dodici mesi in modo continuativo a favore di*

*un'amministrazione comunale avente una popolazione non inferiore a 40.000 abitanti*"; tale requisito veniva trasfuso nel disciplinare di gara predisposto da questa SUA al punto 7.3 lett. e);

- il Comune di Ostuni, con riferimento alla popolazione residente al 31.12.2017 pari a 31.197 abitanti (fonte ISTAT) indicata negli elaborati progettuali e, nel ritenere che la previsione del detto requisito (non inferiore a 40.00,00 abitanti) costituisse una restrizione alla partecipazione della platea dei potenziali concorrenti oltreché una lesione dell'interesse pubblico ad ampliare la partecipazione, con determinazione dirigenziale n. 1430 del 13.09.2018, ha demandato a questa SUA la rettifica del bando e del disciplinare di gara nel senso indicato richiedendo, conseguentemente, il differimento del termine di presentazione delle offerte inizialmente fissato alle ore 12,00 del 24.09.2018;

#### **DATO ATTO CHE:**

- le modifiche di natura sostanziale ad un bando di gara che incidono sui requisiti rilevanti ai fini della partecipazione alla procedura, tali da poter determinare un ampliamento della platea dei soggetti potenzialmente interessati all'affidamento dell'appalto, per produrre effetti vincolanti erga omnes, devono essere divulgate mediante le stesse forme di pubblicità richieste per l'indizione della procedura, come oggi imposte dagli artt. 72 ss. e 216 del d. lgs. n. 50 del 2016, fatta salva la pubblicazione in via esclusivamente telematica delle sole informazioni ulteriori, complementari o aggiuntive di cui all'art. 73, co. 4, del d. lgs. n. 50;
- trattandosi di modifica sostanziale alle regole di gara, poiché incidenti su un requisito di capacità originariamente prescritto per la partecipazione alla procedura, comportante una estensione dei possibili concorrenti alle ditte inizialmente escluse dalla gara per difetto del requisito di cui trattasi, si è resa necessaria una riapertura dei termini per la presentazione delle offerte al fine di evitare discriminazioni partecipative e distorsioni della concorrenza in violazione del principio fondamentale di tutte le procedure concorsuali, consistente nella tutela della par condicio;
- a tal fine questa SUA, soggetto a cui fa capo, per regolamento, la pubblicità legale dei bandi di gara di gara, con Determinazione Dirigenziale n. 624 del 21.09.2018, ha disposto la pubblicazione della rettifica di cui trattasi, con le medesime modalità della pubblicazione del bando di gara, come di seguito riportato:
  - GURI – Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 111 del 24.09.2018;
  - QUOTIDIANI:
    - La Notizia Ed. Nazionale 26.09.2018;
    - Libero Ed. Nazionale 26.09.2018;
    - Il Giornale Ed. Centro Sud 26.09.2018;
    - Il Corriere dello Sport Ed. Regionale 26.09.2018;
  - ANAC: piattaforma digitale dei bandi di gara;
  - Piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
  - Profilo SUA Provincia di Brindisi: <https://www.sua.provincia.brindisi.it/>;
  - Albo pretorio on line del Comune di Ostuni;
  - Data di spedizione dell'avviso alla GUUE: 20.09.2018,
- per effetto della suddetta proroga dei termini di pubblicazione del bando di gara, i nuovi termini di gara sono stati così fissati:
  - termine ultimo di ricezione offerte - ore 12,00 del 09.11.2018
  - inizio operazioni di gara - ore 9,30 del 13.11.2018;

- il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 12,00 del 09.11.2018, pertanto è necessario procedere con ogni urgenza alla nomina della competente Commissione;

**RILEVATO** che:

- ai sensi dell'art.77 del D.Lgs.50/2016, nelle procedure di appalto di contratti pubblici, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), la valutazione delle offerte, dal punto di vista tecnico ed economico, è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto da affidare;
- ai sensi del comma 3 del citato art.77 del D.Lgs.50/2016, la stazione appaltante può in caso di affidamenti di contratti che non presentano particolare complessità, nominare componenti interni alla stessa stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione;
- giuste disposizioni del successivo comma 12 dello stesso art.77, e della disciplina transitoria definita dall'art.78, c.1 –ultimo periodo- e 212, c.12, fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78 del D.Lgs.50/016, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto;
- la nomina dei commissari, e la costituzione della commissione, deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, ai sensi del comma 7 del più volte citato art.77;

**ACCERTATO** che

- la commissione giudicatrice deve essere composta da n. 3 membri, sorteggiati all'interno di un elenco di dipendenti provinciali, costituito da un numero di nominativi almeno il doppio rispetto a quello dei componenti da nominare e, comunque, nel rispetto del principio di rotazione, individuati quali esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto da affidare, ai sensi dell'art.77 del d.lgs.50/16, costituito in osservanza della sentenza del Consiglio di Stato n. 4316/2015 e degli altri orientamenti delle competenti autorità in materia;
- nelle more della definizione ed adozione della disciplina prevista dall'art.78 del codice, questa SUA si è dotata di apposito albo/elenco interno di dipendenti esperti nelle varie categorie di lavori e servizi in funzione della tipologia dei contratti pubblici da affidare, suddiviso nelle sezioni lavori, servizi e forniture, da cui sorteggiare, per il tramite della piattaforma telematica in uso, i membri delle commissioni di gara in modalità "random" e nel rispetto del principio di rotazione;
- il Dirigente della SUA ha eseguito il previsto sorteggio, giusto verbale ivi allegato, per il tramite della piattaforma informatica, dall'elenco dei nominativi all'interno dell'albo di riferimento "Sezione ambiente ed ecologia", comprendente tutti i dipendenti esperti nelle attività specificatamente attinenti all'oggetto del contratto, all'esito del quale risultano estratti i seguenti componenti esperti, giusto verbale di estrazione generato dal sistema in data 20.11.2018 e direttamente trasfuso nella piattaforma, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale :

**Componenti selezionati:**

- Dr. Pasquale Epifani Dirigente Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- Ing. Giovanna Annese – Istruttore Direttivo Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- P.I. Maria Antonietta Gorgone – Istruttore Servizio 4 componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

**Componenti riserva:**

- P.I. Stefania Leone – P.O. Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- Geom. Virginia Boccuni – Istruttore servizio 4 componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

**Componenti esclusi (denominati tali poiché già sorteggiati in analoghe commissioni di gara in applicazione del principio di rotazione):**

- Sig. Cesare Formoso – Istruttore servizio 4 componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- Dott. Oscar Fernando D'Urso – Funzionario Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- l'esito del suddetto sorteggio è stato comunicato ai componenti selezionati dal sistema, con invito ad esprimersi in merito all'esistenza di eventuali cause ostative all'espletamento del relativo incarico;
- a seguito di tale comunicazione l'Ing. Giovanna Annese, in qualità di componente designato della Commissione, con nota mail in data 20.11.2018 prot. n. 34724 del 21.11.2018, ha rappresentato la propria indisponibilità all'espletamento del relativo incarico a causa dell'eccessivo carico di lavoro che la vede impegnata e che potrebbe determinare seri ritardi nella istruttoria dei procedimenti a proprio carico;
- analogamente, il P.I. Maria Antonietta Gorgone, anch'ella in qualità di componente designato della Commissione, con nota mail in data 20.11.2018 prot. n. 34727, ha rappresentato le medesime ragioni ostative a ricoprire tale incarico;
- stante l'indisponibilità dei richiamati componenti selezionati, l'esito del sorteggio è stato comunicato ai componenti riserva come scaturiti dall'estrazione originaria;
- a seguito di tale comunicazione il Geom. Virginia Boccuni in qualità di componente riserva, ha trasmesso nota mail in data 27.11.2018 prot. n. 35358, di indisponibilità ad assolvere all'incarico stante la notevole mole di lavoro a proprio carico;
- a fronte dell'impossibilità di nomina tanto dei due componenti effettivi, quanto di un componente riserva, al fine di non procrastinare la nomina della commissione giudicatrice arrecando grave disagio e pregiudizio al Comune di Ostuni che ha manifestato l'urgenza di definire l'aggiudicazione del servizio, ferma restando la composizione nominativa di esperti nell'area tematica dell'appalto contenuta nel verbale di estrazione originaria, si è ritenuto opportuno procedere alla nomina del terzo componente della commissione, attingendo all'elenco dei componenti esclusi (poiché già selezionati ed individuati come componenti esperti in commissioni di gara per analogo servizio di igiene urbana per conto di altri enti committenti);
- verificata l'assenza per malattia del componente Cesare Formoso, viene individuato quale terzo componente della commissione giudicatrice della gara in questione, il Dr. Oscar Fernando D'urso;

**Pertanto**, la commissione, a seguito delle sostituzioni resesi necessarie per le motivazioni innanzi richiamate, risulta così composta:

- Dr. Pasquale Epifani Dirigente Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- P.I. Stefania Leone – P.O. Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
- Dott. Oscar Fernando D'Urso – Funzionario Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

**RITENUTO**, per quanto sopra disporre, quanto appresso

- nominare la commissione giudicatrice ex art.77 del d.lgs.50/16 per l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento del servizio denominato **“Servizio biennale di raccolta e trasporto rsu ed assimilabili e**

**servizio di igiene urbana del Comune di Ostuni - CIG: 74986609FB”** come segue:

- Dr. Pasquale Epifani Dirigente Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;
- P.I. Stefania Leone – P.O. Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;
- Dr. Oscar Fernando D’Urso – Funzionario Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;
- di individuare ai sensi dell’art.77, c. 8 del D.lgs.50/16, tenuto conto del profilo professionale più elevato tra i dipendenti sorteggiati, il Dr. Pasquale Epifani nella sua qualità di Dirigente del Servizio Ecologia-Ambiente, quale presidente della commissione;
- di assegnare al Dr. Oscar Fernando D’Urso, già componente della commissione, in forza al Servizio 4, le funzioni di segretario della commissione;
- comunicare il presente provvedimento a tutti i componenti della commissione giudicatrice;
- darsi atto che il presente provvedimento non comporta per questo ente, alcun adempimento contabile;

#### **VISTI**

- la legge 241/90;
- il D.Lgs.18 agosto 2000,n.267;
- il D.Lgs.18/04/2016, n.50 e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 5/10/2010, n.207, testo vigente;
- la legge 56/2014;
- lo Statuto dell’Ente;
- il Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Brindisi, approvato con Decreto del Presidente n.9 del 07/03/2017 e ss.mm.ii.

**ACCERTATA** la propria esclusiva competenza, ai sensi delle vigenti disposizioni normative e regolamentari in materia;

#### **DETERMINA**

1. la premessa è parte integrante sostanziale del presente provvedimento;
2. di nominare la commissione giudicatrice ex art.77 del D.Lgs. 50/16 per l’individuazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa per l’affidamento del servizio denominato **“Servizio biennale di raccolta e trasporto rsu ed assimilabili e servizio di igiene urbana del Comune di Ostuni - CIG: 74986609FB”**, giusto verbale di estrazione generato direttamente dal sistema, allegato al presente atto per farne parte integrante e, a seguito delle sostituzioni dei componenti resesi necessarie, come segue:
  - Dr. Pasquale Epifani Dirigente Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto, con funzioni di presidente;
  - P.I. Stefania Leone – P.O. Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto;
  - Dr. Oscar Fernando D’Urso – Funzionario Servizio 4 – componente esperto nello specifico settore cui afferisce l’oggetto del contratto, con funzioni anche di segretario di commissione;
3. di comunicare il presente provvedimento ai suddetti componenti;
4. di darsi atto che il presente provvedimento non comporta per questo ente, alcun adempimento contabile;

5. di darsi infine atto che:
- responsabile del procedimento ex art. 5 della legge 241/90 è la Dr.ssa Vita Rosa laia, in forza al Servizio 2 e assegnata all'ufficio SUA;
  - per il presente provvedimento non ricorre alcuna condizione ex art. 6-bis) della legge 241/90 e ss.mm.ii. e che lo stesso sarà pubblicato sul sito web della SUA della Provincia di Brindisi e, in collegamento, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" del profilo di committenza della stessa Provincia di Brindisi, ai sensi dell'art. 26, c. 2, del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33;
  - lo stesso provvedimento, così come formulato, rispecchia la normativa in materia di protezione dei dati personali.

Il sottoscritto, dirigente competente ad adottare l'atto, dichiara che in merito al relativo procedimento non sussistono elementi, situazioni e circostanze tali da giustificare e necessitare, ai sensi e per gli effetti delle norme vigenti in materia, l'astensione dal procedimento e dall'adozione del presente atto.

Il DIRIGENTE  
-Dott.Ing.Vito INGLETTI-

Il sottoscritto, responsabile del procedimento, dichiara che in merito al relativo procedimento non sussistono elementi, situazioni e circostanze tali da giustificare e necessitare, ai sensi e per gli effetti delle norme vigenti in materia, l'astensione del procedimento.

Il Responsabile del procedimento  
Dr.ssa Vita Rosa laia