

# **COMUNE DI OSTUNI**

Provincia di Brindisi

\*\*\*\*\*

## **DETERMINAZIONE**

**N. 124 del Reg.**

**Data 25/01/2018**

### **ADOTTATA DAL DIRIGENTE**

### **DEL SETTORE "Finanze e Tributi"**

SERVIZIO: GARE, APPALTI, CONTRATTI ED ESPROPRIAZIONI

**OGGETTO: ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE PROCEDURE SANZIONATORIE AMMINISTRATIVE DI COMPETENZA COMUNALE - DETERMINA A CONTRARRE - CONFERIMENTO INCARICO ALLA SUA PROVINCIA DI BRINDISI ESPLETAMENTO PROCEDURA DI GARA -**

Redatta da: STRAZZULLA CARMELA GIUSEPPINA

---

FIRMATO  
IL DIRIGENTE  
DOTT. CONVERTINI FRANCESCO

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

**OGGETTO:**  
**ESTERNALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE PROCEDURE SANZIONATORIE AMMINISTRATIVE DI COMPETENZA COMUNALE - DETERMINA A CONTRARRE - CONFERIMENTO INCARICO ALLA SUA PROVINCIA DI BRINDISI ESPLETAMENTO PROCEDURA DI GARA -**

**IL DIRIGENTE**

**PREMESSO CHE:**

- Essendo intendimento dell'A.C. sgravare la Polizia Locale di parte delle attività sottese al procedimento sanzionatorio previsto e disciplinato dal Codice della Strada, anche in considerazione del fatto che, nel corrente esercizio finanziario, il numero di sanzioni elevate dal Comando di P.L. è aumentato in maniera esponenziale anche per via dell'attivazione del sistema elettronico di controllo degli accesso nella Zona a Traffico Limitato disciplinante il centro storico, con atto n. 216 del 19/07/2017, la Giunta Comunale ha deliberato:
  - 1. di *esternalizzare il servizio di gestione delle procedure amministrative sanzionatorie e gli adempimenti consequenziali di competenza del Comando di Polizia Locale;*
  - 2. di *stabilire un importo, per ogni procedimento sanzionatorio che la ditta aggiudicataria tratterà, pari ad € 4.50 (€ quattro/50) da aggiungersi alle spese di spedizione attualmente applicate;*
  - 3. *che detta somma aggiuntiva verrà corrisposta dal trasgressore o dall'obbligato in solido in aggiunta alla sanzione e alle spese di spedizione;*
  - 4. *che, su detto importo pari ad € 4.50, le ditte che intendano formulare la propria migliore offerta, potranno offrire un ribasso in sede di gara;*
  - 5. *di incaricare i Dirigenti Comunali competenti di tutta l'attività amministrativo-contabile di propria rispettiva competenza; con nota prot. n. 21381 del 22/05/2017 il Dirigente dei Servizi Cimiteriali trasmetteva al servizio Gare, appalti e contratti la determinazione dirigenziale nr. 703 del 06/04/2017 e gli approvati atti costituenti il progetto di servizio;*
- con determinazione dirigenziale nr. 1587 del 04/08/2017, si è provveduto ad approvare il capitolato speciale d'appalto avente ad oggetto "l'esternalizzazione del servizio di gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale" nonché la relazione tecnico - illustrativa con la quale, in applicazione dell'art. 23, comma 15 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, si è provveduto a cristallizzare gli obiettivi che l'A.C. intende perseguire con la scelta di esternalizzare il servizio in argomento, nonché ad evidenziare i vantaggi organizzativi ed economici per l'Ente Comunale in seguito all'esternalizzazione de qua;
- che dalla medesima determinazione si rileva quanto segue:
  - *il prospetto economico sotteso all'appalto che l'Ente Comunale dovrà stipulare con la ditta aggiudicataria del servizio è riveniente dal calcolo matematico dell'importo unitario della trattazione di ogni singolo procedimento sanzionatorio (escluse le spese di spedizione), pari ad € 4,50 moltiplicato per il numero dei procedimenti che si è ipotizzato di trattare nel corso dell'esercizio 2017, stimato in 18.000 verbali (il volume di verbali da lavorare potrebbe essere suscettibile di variazioni sia in aumento che in diminuzione);*
  - *che, per immediatezza, si riporta la tabella avente ad oggetto il prospetto economico de quo:*

<b>Importo unitario per la trattazione del procedimento sanzionatorio</b>	<b>Numero di verbali ipotizzato per tutto il corso dell'esercizio 2017</b>	<b>Importo annuo</b>	<b>Totale importo considerato per tutta la vigenza dell'appalto  (4 anni)</b>
€ 4,50	18.000	€ 81.000,00	
			€ 324.000,00

**CHE**, successivamente, si è presentata la necessità di apportare parziali modifiche ed integrazioni al suddetto capitolato speciale di appalto e pertanto con determinazione dirigenziale nr. 2228 del 20/11/2017 si è provveduto ad approvare la nuova stesura del detto capitolato dando atto che le parziali modifiche ed

integrazioni apportate non incidono su elementi sostanziali già cristallizzati nella prima stesura del capitolato approvato con determinazione dirigenziale nr. 1587 del 04/08/2017;

**VISTA** la nota prot. n. 1953 del 13/01/2018 con la quale il Responsabile unico del procedimento ha trasmesso la proposta di criteri di valutazione per procedere all'aggiudicazione dell'appalto con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs n. 50/2016;

**RITENUTO** pertanto, di dover attivare il procedimento di gara relativa all'affidamento del "**Servizio di gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale**" della durata di 4 (quattro) anni;

**CONSIDERATO** che l'articolo 37 del nuovo Codice dei contratti pubblici approvato con il D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e smi prevede che i Comuni non capoluogo di provincia, in caso di acquisizione di servizi e forniture di importo superiore a €. 40.000,00, possono procedere secondo una delle seguenti modalità:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento.
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56;

**RILEVATO** che con Decreto del Presidente della Provincia di Brindisi n. 260 del 24.11.2015 è stata istituita presso la Provincia di Brindisi la Stazione Unica Appaltante, denominata "S.U.A. Provincia di Brindisi", affidando alla stessa i compiti e le funzioni disciplinate dalla legge n. 136/2010 e s.m.i., dal D. Lgs. 163/06 e s.m.i - oggi D.Lgs. n.50/2016 e smi. -, nonché dal D.P.C.M. 30.06.2011;

**VISTI:**

- la Convenzione stipulata in data 30/06/2016 tra il Comune di Ostuni e la Stazione Unica Appaltante (SUA) Provincia di Brindisi;
- il "Regolamento interno della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Brindisi", disciplinante le finalità, i compiti, l'organizzazione ed il funzionamento della Stazione Unica Appaltante;

**RITENUTO**, pertanto, di dover attivare, per l'affidamento del servizio di che trattasi, il procedimento di scelta del contraente nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.lgs n. 50/2016, mediante l'utilizzo del servizio di Stazione Unica Appaltante della Provincia di Brindisi, di cui all'art.4 comma 3 del Regolamento Interno della stessa S.U.A. della Provincia di Brindisi, per le procedure di gara relative a servizi, per cui occorre provvedere all'adozione di apposita determinazione a contrattare, precisando che:

- a) il contratto ha ad oggetto l'affidamento del "**Servizio di gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale**" per una durata di anni quattro;
- b) le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto;
- c) la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016;
- d) l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da determinarsi sulla base dei criteri di valutazione delle offerte indicati nella nota del Responsabile Unico del Procedimento prot. n. 1953 del 13/01/2018, per il successivo inoltro alla stazione unica appaltante (S.U.A.) della Provincia di Brindisi, salva la disposizione di cui all'art. 3, comma 2, lett. d) della convenzione sopra citata, ove è disposto che la S.U.A. Provincia di Brindisi "*collabora con l' Ente Aderente, in caso di criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, alla definizione dei criteri di valutazione dell'offerta e delle loro specificazioni*".

**CONSIDERATO** altresì che, secondo le disposizioni di cui all'art. 3, comma 2, lett. f) della convenzione stipulata per il conferimento delle funzioni di stazione unica appaltante (S.U.A.) alla Provincia di Brindisi, quest'ultima cura gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione legale previsti in materia di affidamento dei contratti pubblici e la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa.

**RILEVATO** che occorre conferire alla SUA Provincia di Brindisi l'adozione del provvedimento di indizione gara ed approvazione dello schema di bando e i suoi allegati e di scelta delle forme di pubblicità previste per legge con fatturazione diretta all' Ente previa autorizzazione sul preventivo scelto in virtù delle modalità fissate nella convenzione per il conferimento delle funzioni si Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) Provincia di Brindisi all' art. 5, comma 6, lett. c);

**DATO ATTO CHE**, secondo le disposizioni di cui all'art. 36, comma 9, D. Lgs. n. 50/2016, "*i bandi e gli avvisi sono pubblicati sul profilo del committente della stazione appaltante e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC di cui all'articolo 73, comma 4, con gli effetti previsti dal comma 3, primo periodo, del citato articolo. Fino alla data di cui all'articolo 73, comma 4, per gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione, gli avvisi e i bandi per i contratti relativi a lavori di importo pari o superiore a cinquecentomila euro e per i contratti relativi a forniture e servizi sono pubblicati anche sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici*";

**RILEVATO** che occorre provvedere all'impegno di spesa a fine del pagamento del su indicato contributo di gara a favore Stazione Unica Appaltante di Brindisi pari ad € **1.496,00**, nonché a prenotare la somma orientativa di € **2.000,00** occorrente per le pubblicazioni di rito di cui all'art. 36, comma 9, D. Lgs. n. 50/2016 e smi;

**VISTO** l'art. 1, comma 67, Legge 23.12.2005, n. 266 e la deliberazione dell'ANAC Delibera n.163 del 22 dicembre 2015 con la quale, è stato disposto a carico delle stazioni appaltanti, il versamento di un contributo a favore della medesima Autorità entro il termine di scadenza del bollettino MAV (pagamento Mediante Avviso), emesso dall'Autorità con cadenza quadrimestrale, per un importo complessivo pari alla somma delle contribuzioni dovute per tutte le procedure attivate nel periodo;

**DATO ATTO** che si procederà ad attivare sul sistema SIMOG sul sito dell'ANAC per conto della SUA Provincia di Brindisi, la procedura per l'attribuzione del codice identificativo gara (CIG) alla procedura di gara di cui al presente provvedimento al momento della sua attivazione da parte della SUA;

**VISTI:**

- il Decreto legislativo n. 50 del 19/04/2016 e sm.i;
- il T.U.EE.LL. approvato con d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n.126/2014;
- lo Statuto dell'Ente Comunale;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2011;
- gli artt. 151e 183 del T.U.EE.LL. approvato con il D. Lgs. 18.8.00 n.267;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione consiliare n.93 del 6.11.1997;
- il Regolamento degli Uffici e dei servizi approvato con delibera di G.C. n.80 del 31.3.99, e successive modificazioni;
- il Regolamento Comunale dei contratti;
- il Regolamento Comunale sui controlli interni approvato con delibera di C.C. n. 3 del 18/01/2013;
- la Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) Provincia di Brindisi stipulata in data 30/06/2016 tra la Provincia di Brindisi ed il Comune di Ostuni;

**VISTI** altresì:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.38 del 29/07/2016, esecutiva, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017/2019;
- la delibera di Consiglio Comunale n.25 del 21/04/2017, esecutiva, con cui è stata approvata la nota di Aggiornamento al DUP 2017-2019 ed il bilancio di previsione finanziario 2017/2019;
- la delibera di Giunta Comunale n. 157 in data 25/5/2017, esecutiva, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2017-2019;
- il decreto prot. n. 4 del 29/06/2017 di nomina dei dirigenti dell'Ente;

RITENUTO di provvedere in merito;

### D E T E R M I N A

Per quanto in premessa:

- 1) di attivare il procedimento di affidamento della gestione dei “**Servizio di gestione delle procedure sanzionatorie amministrative di competenza comunale**”, della durata di 4 anni e dell’importo complessivo da porre a base d’asta pari a euro 324.000,00 oltre IVA (*riveniente dal calcolo matematico dell’importo unitario della trattazione di ogni singolo procedimento sanzionatorio (escluse le spese di spedizione), pari ad € 4,50 moltiplicato per il numero dei procedimenti che si è ipotizzato di trattare nel corso dell’esercizio 2017, stimato in 18.000 verbali (il volume di verbali da lavorare potrebbe essere suscettibile di variazioni sia in aumento che in diminuzione)*) conferendo alla S.U.A. l’incarico di espletamento della procedura di gara per l’individuazione del terzo contraente relativamente al suddetto servizio. In particolare, si demanda alla SUA Provincia di Brindisi l’adozione del provvedimento d’indizione della gara ed approvazione del bando di gara, disciplinare, e di scelta delle forme di pubblicità previste per legge, con fatturazione a carico del Comune di Ostuni quale ente aderente alla SUA, compresa la pubblicità legale degli esiti di gara;
- 2) di stabilire che:
  - per l’affidamento del servizio in argomento venga esperita una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 D. Lgs. n. 50/2016 rivolto agli operatori economici di cui all’art. 45, D. Lgs. n. 50/2016, che non incorrano nelle cause di esclusione di cui all’art. 80, D.Lgs. n. 50/2016 e che siano in possesso dei requisiti previsti dall’art. 83 del D. Lgs n. 50/2016;
  - l’aggiudicazione avverrà sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016, compilata secondo le norme e con le modalità previste nel disciplinare di gara e nel rispetto delle ulteriori disposizioni dettate dal citato art. 95 relativamente a tale criterio di aggiudicazione;
- 3) di autorizzare sin d’ora la SUA della Provincia di Brindisi a procedere ad effettuare le pubblicazioni di rito previste per legge e a **tal fine prenotare**, ai sensi dell’articolo 183, comma 1, del D. Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
<b>Cap./Art.</b>	1834/240	<b>Descrizione</b>	Spese per pubblicazioni e gare		
<b>Miss./Prog r.</b>	01.11.1	<b>PdC finanz.</b>	U.1.03.02.16.001	<b>Spesa ricorr.</b>	<b>non</b> =====
<b>Centro di costo</b>				<b>Compet. Econ.</b>	=====
		<b>CIG</b>	<b>Z3221DBF0E</b>	<b>CUP</b>	=====
<b>Creditore</b>	Da individuare				
<b>Causale</b>	Spese per la pubblicazione di rito				
<b>Modalità finan.</b>	=====			<b>Finanz. da FPV</b>	=====
<b>Imp./Pren . n.</b>		<b>Importo</b>	<b>€ 2.000,00</b>	<b>Frazionabile in 12</b>	no

- 4) di dare atto che la somma di **€225,00** occorrente per il versamento che la Stazione appaltante è tenuta ad effettuare in favore dell’ANAC, mediante versamento con le modalità e termini di cui all’art. 3 della medesima deliberazione, è fronteggiata con imputazione al cap. 1871 art.462 e la cui liquidazione e

pagamento avverrà con successivo atto dirigenziale, secondo le modalità stabilite dall'Autorità Nazionale anticorruzione con delibera n.163 del 22/12/2015 e relative istruzioni operative;

- 5) di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D. Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
<b>Cap./Art.</b>	1871/462	<b>Descrizione</b>	Spese Autorità di vigilanza		
<b>Miss./Program.</b>	01.11.1	<b>PdC finanz.</b>	=====	<b>Spesa ricorr. non</b>	=====
<b>Centro di costo</b>				<b>Compet. Econ.</b>	=====
<b>SIOPE</b>	1569	<b>CIG</b>	*****	<b>CUP</b>	=====
<b>Creditore</b>	A.N.A.C.				
<b>Causale</b>	Versamento che la Stazione appaltante è tenuta ad effettuare in favore dell'A.N.A.C. secondo quanto stabilito dalla delibera 09/12/2014 della stessa Autorità				
<b>Modalità finan.</b>	=====			<b>Finanz. da FPV</b>	=====
<b>Imp./Previsione n.</b>	=====	<b>Importo</b>	€ 225,00	<b>Frazionabile in 12</b>	no

- 6) di riservarsi di provvedere con successivo atto alla liquidazione della spesa a seguito dell'emissione del relativo bollettino MAV intestato alla Stazione appaltante che l'A.N.A.C. rende disponibile con cadenza quadrimestrale in apposita area riservata del "Servizio riscossione contributi", ed il cui pagamento dovrà essere effettuato entro la scadenza nello stesso indicata, pena l'avvio della procedura di riscossione coattiva;
- 7) di dare atto che la somma di **Euro € 1.496,00** relative alle "Spese generali Sua Provincia di Brindisi", calcolato in funzione dell'importo posto a base di gara (€ 324.000,00) secondo le percentuali previste per le procedure di gara dell'ammontare dei lavori, servizi e forniture da applicare a scaglioni, è finanziata con le somme previste sul cap. 1833, art 138, alla voce ""**Spese generali Sua Provincia di Brindisi**";
- 8) - **di impegnare**, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D. Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:
- 9)

<b>Eserc. Finanz.</b>	2018				
<b>Cap./Art.</b>	1833/138	<b>Descrizione</b>	"Spese generali Sua Provincia di Brindisi"		
<b>Miss./Program.</b>	01.11.1	<b>PdC finanz.</b>	=====	<b>Spesa ricorr. non</b>	=====
<b>Centro di costo</b>				<b>Compet. Econ.</b>	=====
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>	*****	<b>CUP</b>	=====
<b>Creditore</b>	S.U.A. PROVINCIA DI BRINDISI				

<b>Causale</b>	Versamento che la Stazione appaltante è tenuta ad effettuare in favore della SUA Provincia di Brindisi per espletamento gare.			
<b>Modalità finan.</b>	=====		<b>Finanz. da FPV</b>	=====
<b>Imp./Pren . n.</b>	=====	<b>Importo</b>	€ 1.496,00	<b>Frazionabile in 12</b> no

- 10) di dare atto che le spese impegnate con il presente atto non rientrano nei limiti dei dodicesimi, in quanto si tratta di spese tassativamente regolata dalla legge o non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;
- 11) di trasmettere il presente provvedimento e i relativi atti allegati alla Stazione Unica appaltante della provincia di Brindisi alla quale è demandato l'espletamento dell'intera procedura di gara così come previsto dal Regolamento Interno della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Brindisi, per le procedure di gara relative a servizi pubblici di importo superiore a € 40.000,00;
- 12) di stabilire che si procede all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, fatto salvo quanto previsto dall'art. 96, co.3 del D.Lgs n.50/2016 il quale prevede che la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- 13) di stipulare il relativo contratto nella forma e con le clausole essenziali indicate in narrativa amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante dell'amministrazione aggiudicatrice;
- 14) di dare atto che:
  - a) ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, è stato effettuato il controllo preventivo di regolarità amministrativa sul presente provvedimento, giusto parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa reso dallo scrivente Responsabile del Servizio ed in calce riportato;
  - b) il presente provvedimento diviene esecutivo ai sensi e per gli effetti degli articoli 147-bis, comma 1, e 183, comma 7, del Testo Unico degli Enti Locali, D. Lgs. n. 267/2000 con il rilascio, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, del parere di regolarità contabile e del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 15) di trasmettere copia del presente provvedimento, ad avvenuta esecutività dello stesso, all'URP per la relativa pubblicazione nella sezione "Trasparenza, Valutazione e Merito" del sito istituzionale del Comune;
- 16) di dare espressamente atto che il responsabile del procedimento (ex L. 241/90 e smi) è l'avv. Maurizio Nacci - Dirigente del Comando di Polizia Municipale – Gestione giuridica del Personale – Sport, Cultura e Turismo - per il quale non sussiste conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 come introdotto dalla L. n. 190/2012, art. 7 D.P.R. n. 62/2013 e art. 5 "Codice di comportamento specifico dei dipendenti comunali" approvato con delibera g.c. n. 1 del 14/01/2014";
- 17) di dare altresì atto che, a seguito del presente provvedimento, si darà corso a quanto previsto dall'art. 37 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n° 33, mediante pubblicazione delle informazioni individuate quali obblighi di trasparenza del medesimo decreto legislativo nella sezione apposito link";
- 18) di attestare che il presente atto, così come sopra formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norme in materia di protezione dei dati personali di cui al d.lgs. n. 196/2003 e s.m.i.;
- 19) di attestare, ai sensi dell'art. 147 bis D.lgs n. 267/000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa esercitata con l'adozione del presente provvedimento.